

ACTA (RECURS D'ALÇADA) DEL TRIBUNAL QUALIFICADOR DE LA CONVOCATÒRIA PER COBRIR, PEL SISTEMA SELECTIU EXCEPCIONAL DE CONCURS DE MÈRITS DE 9 PLACES D'ADMINISTRATIU/VA I 2 PLACES DE TÈCNIC/A AUXILIAR, CORRESPONENTS AL GRUP C1, VINCULADES ALS PROCESSOS D'ESTABILITZACIÓ DE L'OCUPACIÓ TEMPORAL

En Badia del Vallès, a data 6 de novembre de 2023 , sent les 14.00 hores, es reuneixen telemàticament els següents membres integrants del Tribunal Qualificador designats mitjançant Decret d'Alcaldia número 2023-0899, de data 26 de juny de 2023:

PRESIDENTA: Sra. Carme Coll Gaudens
VOCALS: Sra. Laura Rubert Pérez
Sra. Raquel Millán Sigüenza
SECRETÀRIA: Sra. Montserrat Sarrión Arquillo

ANTECEDENTS DE FET

En data 18 de setembre de 2023 el Tribunal Qualificador publica a la pàgina web municipal i al tauler d'edictes de la seu electrònica d'aquesta Corporació la puntuació provisional dels mèrits aportats per les persones aspirants en el termini atorgat a tal efecte. En aquesta acta, el Tribunal Qualificador estableix uns criteris que es detallen d'entre els quals s'especifica que *“pel que fa a les places de Tècnic/a Auxiliar per a la provisió dels llocs de treball de Tècnic/a Auxiliar Delineant i Tècnic/a Auxiliar de Lactància i Maternitat, per a la valoració de l'experiència professional i la valoració de la formació i altres mèrits, el Tribunal ha tingut en compte les funcions específiques i descrites a les bases de la convocatòria.[...].*

Finalitzat el termini atorgat de 5 dies hàbils per tal que les persones aspirants poguessin presentar al·legacions i/o reclamacions a la puntuació provisional obtinguda, en data 3 d'octubre de 2023, el Tribunal Qualificador fa publica la resolució de les esmenes i al·legacions presentades i acorda els resultats definitius i proposa proveir les vacants convocades, excepte la plaça vacant inclosa en aquesta convocatòria de Tècnic/a Auxiliar de Lactància i Maternitat que acorda declarar-la deserta *per no haver-hi cap persona aspirant que hagi obtingut la puntuació requerida de 50 punts.*

En data 18 d'octubre de 2023, la persona aspirant Sra. Vanesa Navarro Lozano presenta recurs d'alçada (2023-E-RE-4760) per estar en *desacord amb la declaració de desert del procés selectiu de la plaça de Tècnic/a Auxiliar de Maternitat i Lactància.*

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. La documentació presentada per la recurrent ha de ser considerada com a recurs d'alçada de conformitat amb l'article 121 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques segons el qual *"1. Les resolucions i actes a què es refereix l'article 112.1, quan no posin fi a la via administrativa, poden ser recorreguts en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic del que els va dictar. A aquests efectes, els tribunals i òrgans de selecció del personal al servei de les administracions públiques i qualsevol altres que, en el si d'aquestes, actuïn amb autonomia funcional, es consideren dependents de l'òrgan al qual estiguin adscrits o, si no n'hi ha, del que hagi nomenat el president d'aquests"*.

Segona. Respecte als requisits del compliment i forma dels recursos cal indicat que la recurrent present escrit interposant recurs administratiu d'alçada, el qual, de conformitat amb l'article 122 del mateix text legal, ha d'interposar-se en el termini d'un mes, si l'acte fou exprés (com és el present).

En aquest cas, ha de tenir-se en compte que el termini per a la interposició del recurs finalitzaria el 2 de novembre de 2023 (1 mes) i per tant, el present ha sigut presentat en el termini per que procedeix a considerar el fons de l'assumpte plantejat.

Tercera. El principal pronunciament per part de la recurrent és en relació a què les bases *"no estableixen cap requisit referent a la consecució de 50 punts sinó que únicament estableixen el màxim de punts que es podien atorgar a una persona (100 punts)"* i sent la persona aspirant que va obtenir la major puntuació sol·licita que *"es declari el seu dret a que se l'adjudiqui la plaça de Tècnic/a auxiliar (maternitat) per haver estat la persona amb major puntuació de la convocatòria per a la provisió d'aquesta plaça"*.

Abans de res, i atès el recurs d'alçada presentat per l'aspirant Sra. Vanesa Navarro Lozano, aquest Tribunal Qualificador ha detectat una errada en la puntuació publicada de la recurrent en l'acta de publicació en la valoració provisional. De conformitat amb el que s'estableix a les bases reguladores, així com el criteri d'aclariment del Tribunal Qualificador, el qual es va informar a les persones aspirants en l'acta en la que es fa publica la valoració provisional, la qual no es va presentar cap al·legació ni recurs d'alçada per cap persona aspirant, *pel que fa a les places de Tècnic/a Auxiliar per a la provisió dels llocs de treball de Tècnic/a Auxiliar Delineant i Tècnic/a Auxiliar de Lactància i Maternitat, per a la valoració de l'experiència professional i la valoració de la formació i altres mèrits, el Tribunal ha tingut en compte les funcions específiques i descrites a les bases de la convocatòria*. A la recurrent es va atorgar una puntuació de 12,32 punts en la fase de valoració de l'experiència professional i, de conformitat amb el que s'estableix a les bases reguladores del procés i el criteri d'aclariment del Tribunal Qualificador, aquesta puntuació no correspon ja que l'apartat 9.2.1.e.a) de les bases que *"3.a) Per serveis efectius prestats com a personal funcionari interí o laboral temporal en altres administracions desenvolupament funcions corresponents al lloc de treball objecte de la convocatòria des de l'1/1/2016 fins a l'actualitat: 0,22 punts/mes"*; i la recurrent, de conformitat amb la documentació aportada, és funcionària interina a l'Ajuntament de Mollet del Vallès i ocupa una plaça d'Administratiu/va d'administració general, adscrita a l'àrea de suport de la gestió de l'Àmbit de Territori, planificació

urbanística i obres, i les funcions que desenvolupa no corresponen a les funcions corresponents al lloc de treball de Tècnic/a Auxiliar de de Lactància i Maternitat.

No obstant, no sent aquest punt un tema al·legat per la recurrent, sinó que aquest Tribunal Qualificador va declarar deserta la convocatòria de la plaça de Tècnic/a Auxiliar de Lactància i Maternitat per no haver-hi cap persona aspirant que hagi obtingut la puntuació mínima de 50 punts, i que a les bases no estableixen cap requisit referent a la consecució de 50 punts sinó que únicament estableixen el màxim de punts que es podien atorgar (100 punts), el Tribunal Qualificador es centra en aquest pronunciament principal per part de la recurrent.

Els procediments de selecció de personal al servei de l'Administració Pública es regeixen per les bases de la convocatòria que regulen el procés. Així, es considera que les bases de la convocatòria constitueixen la llei del procés selectiu, com ha sigut reiterat per la jurisprudència del Tribunal Suprem; i, com a tals, vinculen a les persones aspirants que participen, a l'òrgan de selecció i a la pròpia Administració Pública que les ha elaborat i aprovat.

Aquest caràcter vinculant de les bases té com a objectiu garantir l'objectivitat i la igualtat de tracte i limitar les facultats discrecionals de l'Administració Pública en el procés selectiu, de manera que les bases fixes les regles del joc dins de les que s'han de moure els òrgans administratius intervinents en el procediment de selecció.

La Resolució de la Secretaria d'Estat de Funció Pública sobre les orientacions per a la posada en marxa dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, en el seu apartat 3.4.2 disposa el següent:

“El sistema serà el de concurs de valoració de mèrits (d'acord amb els articles 61.6 i 61.7 del TREBEP) i podran consistir en la valoració, orientativament, dels mèrits previstos en l'apartat 3.4.1 (iii), on els mèrits professionals no podran suposar més d'un 60% del total de la puntuació màxima, ni dels mèrits acadèmics menys d'un 40%. En tot cas s'haurà d'acomplir amb l'establert en l'apartat 3.2, relatiu a la prohibició de què els processos siguin restringits. Això implica que ni formal ni materialment suposin la impossibilitat real de què persones diferents de qui vinguin ocupant els llocs es presentin a les mateixes i, en cas de tenir la puntuació necessària, puguin obtenir la plaça. Les convocatòries desenvolupades a l'emparament d'aquest sistema selectiu excepcional podran exigir el compliment d'altres requisits específics, com proves psicotècniques o físiques, que guardin relació directa i objectiva amb les funcions i les tasques a desenvolupar, sent d'aplicació en les esmentades convocatòries els requisits generals i específics d'accés a l'ocupació pública de l'àmbit de què es tracti i que vinguin establerts per la normativa bàsica, autonòmica o sectorial en la matèria.”

D'acord amb aquest apartat, les bases estableixen la puntuació màxima que poden obtenir les persones aspirants; emperò no especifiquen una puntuació mínima per a superar el procés selectiu.

En aquest sentit, cal indicar que les bases s'han d'aplicar literalment quan el seu contingut sigui clar i concís. No obstant, els òrgans de selecció tenen la facultat d'interpretar les bases de la convocatòria quan existeixi un dubte o una imprecisió (com és el cas ja que no es va establir una puntuació mínima per a superar el procés selectiu). Aquesta facultat

d'interpretació es constitueix com una potestat i una obligació; i, no només han d'interpretar, sinó que resten obligats a establir un criteri hermenèutic per resoldre els possibles dubtes, però sota criteris de racionalitat, uniformitat i proporcionalitat tal i com s'estableix a la sentència del Tribunal Suprem de 16 de maig de 2008, recurs 10015/2003. I per aquesta, s'han de tenir en compte els principis d'interpretació establerts amb caràcter general al codi civil.

En aquest sentit, el criteri hermenèutic, sota els criteris de racionalitat, uniformitat i proporcionalitat, que va aplicar el Tribunal Qualificador fou escollir la protecció més ampla en relació a la resta de persones aspirants que es van presentar. Tot i que a les bases no s'estableix una puntuació mínima per a superar el procés selectiu, l'apartat tretzè de les bases reguladores estableix que les persones aspirants que no han obtingut una puntuació mínima de 50 punts no seran incloses en les borses de treball que el Tribunal Qualificador proposi per a contractacions/nomenaments temporals. Conseqüentment, i en aplicació del criteri de racionalitat, uniformitat i proporcionalitat, aquest Tribunal considera que no és comprensible que una persona aspirant que no ha obtingut la puntuació mínima requerida per formar part d'una borsa de treball sigui proposada per al seu nomenament per proveir una plaça. És per aquesta raó que el Tribunal Qualificador va interpretar les bases, aplicant el criteri hermenèutic, i va declarar deserta la convocatòria per a la cobertura de la plaça de Tècnic/a Auxiliar de Maternitat, ja que cap persona aspirant que es va presentar, va obtenir la puntuació mínima de 50 punts.

En base als antecedents exposats el Tribunal Qualificador ACORDA:

Primer. DESESTIMAR el recurs d'alçada presentat per l'aspirant Sra. Vanesa Navarro Lozano, ja que tot i que no es va establir una puntuació mínima per a superar el procés selectiu a les bases reguladores, aquest Tribunal Qualificador considera incomprensible proposar a una persona aspirant per al seu nomenament per a la cobertura d'una plaça quan la seva puntuació ha sigut inferior als 50 punts, quan altres persones aspirants no han estat proposades per formar part de les borses de treball per no haver obtingut la puntuació mínima de 50 punts.

I no havent més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió a les 15.00 hores del dia indicat al principi, de tot el qual s'estén la present acta que subscriuen els membres del Tribunal.

Sra. Carme Coll Gaudens

Sra. Montserrat Sarrión Arquillo

Sra. Laura Rubert Pérez

Sra. Raquel Millán Sigüenza